



Biroul permanent al Senatului
Bp 368 129.06.2018

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.183 din 26.06.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D670/26.06.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, aprobată prin Legea nr.103/2012, cu modificările și completările ulterioare, intervențiile legislative vizând, potrivit Notei de fundamentare, redistribuirea locurilor/posturilor rămase neocupate la finele repartiției concursului de rezidențiat, precum și organizarea, de către Ministerul Sănătății, a unei sesiuni extraordinare a concursului de rezidențiat în primul semestru al anului următor, în cazul în care au rămas locuri/posturi libere.

2. Semnalăm că situațiile extraordinare în baza căreia se promovează prezentul proiect în regim de urgență **nu sunt motivate de o manieră expresă și neechivocă** în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere jurisprudența Curții Constituționale în materie, **preambulul** ordonanței de urgență trebuie să cuprindă **prezentarea**

elementelor de fapt și de drept în susținerea situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impun recurgerea la această cale de reglementare, menționarea doar a necesității emiterii unei ordonanțe de urgență fiind insuficientă.

Menționăm că, prin Decizia nr.109 din 9 februarie 2010, Curtea Constituțională a stabilit că „Guvernul poate adopta o ordonanță de urgență **numai dacă următoarele condiții sunt întrunite cumulativ:** existența unei situații extraordinare, reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței”.

Din analiza Notei de fundamentare și a preambulului proiectului ordonanței de urgență nu reies elementele de fapt **obiective** ale situației extraordinare a cărei reglementare se impune prin adoptarea unei ordonanțe de urgență și nici interesul public ce este lezat ca urmare a neadoptării ordonanței de urgență, fiind enunțate doar argumente în susținerea necesității și oportunității adoptării soluțiilor legislative propuse, fără a se argumenta și iminenta afectare gravă a interesului public în situația neadoptării ordonanței de urgență.

Totodată, în ceea ce privește **consecințele negative** care vor apărea în urma neadoptării prezentului proiect, întrucât acestea sunt insuficient evidențiate, pentru respectarea prevederilor art.31 alin.(1) lit.a) din Legea nr.24/2000, este necesară detalierea și prezentarea clară a acestora.

Este, deci, necesară completarea corespunzătoare a Notei de fundamentare și a preambulului.

3. La preambul, pentru o corectă informare, actul normativ menționat la **alineatul al treilea** trebuie redat sub forma „Ordonanței Guvernului nr.18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, **aprobată prin Legea nr.103/2012,** cu modificările și completările ulterioare”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **art.I și II** din proiect.

La **alineatul al nouălea,** pentru evitarea repetiției, prepoziția „de” din sintagma „**de de personal medical**” trebuie redată o singură dată.

La **alineatul al unsprezecelea,** din considerente de redactare, termenul „cadrulul” trebuie redat sub forma „cadrului”.

4. La art.I, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă pct.1** trebuie reformulate, astfel:

„1. Articolul 18¹ se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Totodată, semnalăm că textul propus pentru **art.18¹ alin.(1)**, în actuala redactare, nu se corelează cu Nota de fundamentare, în care se precizează că Ministerul Sănătății poate organiza redistribuirea doar a candidaților care au obținut punctajul minim de promovare la sesiunea anterioară, nu și a celor care au fost declarați respinși întrucât nu au obținut punctajul minim de promovare, așa cum reiese din textul propus.

Prin urmare, pentru claritatea normei, recomandăm reformularea textului, astfel:

„Art.18¹ – (1) Prin excepție de la prevederile art.16 și 18, în care la finele repartiției candidaților promovați la concursul de rezidențiat rămân locuri/posturi de rezident neocupate, Ministerul Sănătății poate organiza redistribuirea, la cerere, a candidaților care, la concursul de rezidențiat din sesiunea precedentă, au fost declarați respinși, **deși** au obținut punctajul minim de promovare stabilit prin metodologia de concurs, aprobată prin ordinul comun al ministrului sănătății și al ministrului educației naționale, **dar** s-au clasat în afara numărului de locuri/posturi publicat la concurs”.

La textul propus pentru **alin.(2) al art.18¹**, pentru rigoare normativă, propunem ca sintagma „au mai rămas locuri/posturi” să fie înlocuită cu sintagma „au mai rămas locuri/posturi **neocupate**”.

La **pct.2**, la textul propus pentru **art.18²**, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem ca sintagma „alin.(1) al art.18¹” să fie redată sub forma „**art.18¹ alin.(1)**”.

5. La **art.II**, semnalăm că norma de trimitere la „art.18¹ litera a) din Ordonanța Guvernului nr.18/2009...” este eronată, acest articol fiind structurat doar pe alineate. În consecință, recomandăm revederea normei de trimitere.

Totodată, este de analizat dacă, prin utilizarea sintagmei „sunt aplicabile și pentru candidații din sesiunea noiembrie 2017”, norma nu dobândește caracter de retroactivitate.


PREȘEDINȚIE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.624/26.06.2018

Ordonanță privind organizarea și finanțarea rezidențiatului

aprobată prin L. nr. 103/2012

M. Of. nr. 453/6 iul. 2012

Decizia Î.C.C.J. nr. 5/2015 - M. Of. nr. 234/6 apr. 2015 (art. 18 alin. (8))

- | | | | |
|--|--|--|---|
| 1 | modificări prin O.G. nr. 2/2011
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea
rezidențiatului
aprobată prin L. nr. 104/2012 | M. Of. nr. 77/31 ian. 2011

M. Of. nr. 453/6 iul. 2012 | <i>modifică art. 2 alin. (1), art. 3, art. 4 alin.
 (1), art. 22 alin. (3) - (5);
 introduce alin. (4) la art. 4, alin. (1_1) -
 (1_3) la art. 22, art. 22_1, art. 24_1;
 abrogă art. 13 alin. (3) și (4)</i> |
| 2 | completat prin O.U.G. nr. 6/2012
Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței
Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea
rezidențiatului
aprobată prin L. nr. 56/2013 | M. Of. nr. 207/28 mar. 2012

M. Of. nr. 144/19 mar. 2013 | <i>introduce art. 15_1- 15_3, art. 18_1</i> |
| 3 | aprobată prin L. nr. 103/2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009
privind organizarea și finanțarea rezidențiatului | M. Of. nr. 453/6 iul. 2012 | |
| 4 | modificări prin L. nr. 104/2012
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2011
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.
18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului | M. Of. nr. 453/6 iul. 2012 | <i>aprobă O.G. nr. 2/2011</i> |
| 5 | modificări prin L. nr. 56/2013
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 6/2012 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.
18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului | M. Of. nr. 144/19 mar. 2013 | <i>aprobă O.U.G. nr. 6/2012</i> |
| 6 | completat prin O.U.G. nr. 11/2014
Ordonanță de urgență privind adoptarea unor măsuri de
reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru
modificarea și completarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 145/2015 | M. Of. nr. 203/21 mar. 2014

M. Of. nr. 428/16 iun. 2015 | <i>introduce art. 13_1</i> |
| în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public Privat și Promovarea Exporturilor", iar sintagma "Secretariatul de Stat pentru Problemele Revoluționarilor din Decembrie 1989" se înlocuiește cu sintagma "Secretariatul de stat pentru recunoașterea meritelor luptătorilor împotriva regimului comunist instaurat în România în perioada 1945-1989";sintagma "ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine" se înlocuiește cu sintagma "secretar de stat care conduce Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură, Investiții Străine, Parteneriat Public-Privat și Promovarea Exporturilor";sintagma "Oficiul Român pentru Adopții" se înlocuiește cu sintagma "Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție" | | | |
| 7 | modificări prin O.G. nr. 1/2017
Ordonanță pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.
18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului | M. Of. nr. 562/14 iul. 2017 | <i>modifică art. 13 și art. 13_1</i> |
| 8 | modificări prin L. nr. 187/2017
Lege pentru modificarea alin. (3) și (4) ale art. 22_1 din
Ordonanța Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și
finanțarea rezidențiatului | M. Of. nr. 598/25 iul. 2017 | <i>modifică art. 22_1 alin.(3) și (4)</i> |